



# COMUNE DI BRONTE

PROVINCIA DI CATANIA

## Ordinanza N. 74 del 30/11/2015

**OGGETTO:** Ordinanza contingibile ed urgente ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. n. 152/2006, per l'affidamento del servizio di igiene ambientale alla ditta Dusty S.r.l. di Catania per il periodo 01/12/2015 al 15/01/2016.

### IL SINDACO

#### PREMESSO :

**CHE** con Ordinanza Commissariale n.110 del 19/09/2012, al fine di assicurare la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti in Sicilia, sussistendo le ragioni di urgenza di cui all'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n.3887/2010 veniva disposta l'integrale e regolare prosecuzione del servizio da parte dei soggetti a qualsiasi titolo già deputati a tale attività e comunque non oltre i termini della gestione commissariale;

**CHE** con disposizione n.250 del 31/12/2012 il Presidente della Regione Siciliana, nella qualità di Commissario Delegato ex O.P.C.M. n. 3887/2010, al fine di assicurare la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti ha disposto la proroga dell'efficacia della sopra citata O.C. n.110/2012 fino alla data di effettiva entrata in vigore della L.R. 08/04/2010 n.9, riguardante la "Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati";

**CHE** la suddetta L.R. n. 9/2010 disciplina il servizio di gestione integrata dei rifiuti, affidandolo alle Società di Regolamentazione dei Rifiuti (S.R.R.) in nome e per conto dei comuni consorziati:

**CHE**, preso atto della mancata attuazione di quanto previsto dalla L.R. n. 9/2010, con le direttive dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità n. 1/2013 (prot. n. 221 del 10/02/2013) e n. 2/2013 ( prot. n. 1290 del 23/05/2013), è stato stabilito, rispettivamente, che "al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata all'efficienza gestionale possono essere definiti perimetri territoriali all'interno degli ATO per l'erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto (denominati ARO - aree di raccolta ottimale)" e che " nella redazione del Piano di Intervento, necessario per costituire un' ARO, i comuni devono tener conto delle disposizioni vigenti in materia di salvaguardia dei livelli occupazionali esistenti, con particolare riferimento alle disposizioni di cui all'art.19 della L.R.n. 9/2010";

**CHE**, inoltre, rilevata l'inesistenza delle attività di competenza delle S.R.R., il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti in data 20/09/2013 con pec prot. n.19873 ha trasmesso a questo Ente le Linee guida per la redazione dei piani di intervento in attuazione dell'art.5, comma 2 ter, della L.R. n.9/2010 (come introdotto dalla L.R. n.3/2013), il quale, nelle more dell'adozione dei piani d'ambito da parte delle S.R.R., consente ai Comuni in forma singola o associata di procedere all'affidamento, all'organizzazione e alla

gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti:

CHE, in virtù delle sopra citate circolari, questo Ente ha predisposto apposito piano di intervento e con deliberazione di Giunta Municipale n. 86 del 11/10/2013, è stato costituito in forma singola l'A.R.O. (Ambito di Raccolta Ottimale) coincidente con il territorio del Comune di Bronte ed è stato, altresì, approvato il relativo piano di intervento da trasmettere al competente Dipartimento Regionale delle Acque e dei Rifiuti:

CHE con nota prot. n. 41788 del 23/10/2013 l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità ha trasmesso il D.D.G. n° 1839 del 22/10/2013 con il quale è stato approvato il predetto piano di Intervento dell'Ambito di Raccolta Ottimale del Comune di Bronte;

CHE, in considerazione della cessazione dell'attività dell'ATO Joniambiente s.p.a. e nelle more dell'adozione di tutti gli atti necessari per l'affidamento del servizio, sono state emanate diverse ordinanze sindacali contingibili e urgenti, al fine di assicurare la continuità nell'espletamento del servizio stesso e scongiurare il gravissimo pericolo per la salute pubblica che certamente avrebbe ingenerato l'interruzione del servizio a partire dal 01/10/2013, affidandolo in via temporanea ed urgente giusta ordinanza sindacale n. 33 del 30/09/2013 alla stessa ditta da ultimo affidataria del servizio da parte dell'ATO Joniambiente s.p.a.;

CHE il predetto affidamento comunale è stato prorogato con Ordinanze Sindacali n. 1 del 14/01/2014, n. 17 del 14/04/2014, n. 50 del 30/09/2014, n. 3 del 15/01/2015, n. 19 del 31/03/2015, n. 47 del 01/07/2015, n. 50 del 15/07/2015, n° 53 del 31/07/2015, n° 60 del 30/09/2015 e n° 65 del 31/10/2015;

CHE con Decreto Sindacale n. 4 del 31/01/2014 si è conferito, per tre mesi, l'incarico di esperto in materia ambientale all'Ing. Nicola Russo, dando atto dell'opportunità di rivedere il piano di intervento approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 86/2013, tramite "l'esame e la risoluzione delle criticità evidenziabili nel suddetto piano di intervento; l'implementazione del contenuto del capitolato d'appalto per l'espletamento della relativa gara; l'esame delle criticità presenti nell'isola ecologica al fine della programmazione degli interventi necessari per un più efficiente funzionamento della stessa".

CHE in data 30/04/2014, prot. n. 9458, il predetto esperto ha trasmesso la seguente documentazione redatta secondo le indicazioni fornite dall'Amministrazione Comunale : Capitolato speciale d'appalto; Quadro economico di spesa; Bozza di bando di gara.

CHE in data 17/07/2014 il Consiglio Comunale è stato convocato per dibattere su "Comunicazioni del Presidente del C.C. relativamente al capitolato sul nuovo servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Bronte".

CHE con Decreto Sindacale n. 21 del 9/09/2014 si è preso atto di tutte le attività gestionali poste in essere dal personale comunale, in vista dell'espletamento della gara d'appalto del servizio in oggetto e si sono inoltre conferiti gli incarichi di responsabilità del procedimento ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 163/2006 e di progettazione ai sensi dell'art. 279 del regolamento di cui al D.P.R. n. 207/2010.

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 5/RIF del 26/09/2014, con la quale - ai sensi

dell'art. 191, comma 4, del D.Lgs. n. 152/2006 - vengono reiterati gli effetti della precedente Ordinanza n. 8/RIF del 27/09/2013 e successive proroghe, a far data dall'1 ottobre 2014 e sino al 15 gennaio 2015 in deroga agli articoli 14 e 19 della L.R. n. 9/2010 e si dà atto:

- che ai sensi dell'art.19, comma 2 bis, della L.R. n.9/2010, le gestioni del servizio di igiene ambientale delle previgenti Società d'Ambito sono cessate il 30/09/2013 e sono state trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori S.R.R.;
- che, sono state costituite tutte le S.R.R. nel territorio della regione Siciliana, ma che ad oggi, non risultano ancora individuati i nuovi soggetti affidatari del servizio di gestione integrata dei rifiuti e quindi le S.R.R. non risultano pienamente operative;
- che l'impossibilità di proseguire con l'attuale modello gestionale comporterebbe, in alcune aree del territorio, ad oggi, non in grado autonomamente di assicurare i servizi, rischi per la salute pubblica e per l'ambiente;
- che si reputa necessario continuare ad assumere tutte le possibili iniziative atte a consentire la prosecuzione delle attività di gestione dei rifiuti anche mediante ricorso a procedure straordinarie, sussistendo i presupposti di eccezionalità e di urgente necessità all'uopo richiesti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti di cui all'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006;
- che è necessario continuare a garantire la continuità del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti solidi urbani attraverso un intervento sostitutivo sia relativamente alla gestione transitoria che relativamente alla definizione delle procedure necessarie per addivenire all'affidamento del servizio in conformità alla previsione di cui all'art. 15 della L.R. n. 9/2010;
- che sussistono i presupposti e le necessità di reiterare l'ordinanza n. 8/rif del 27/09/2013 e seguenti proroghe, ai fini del preminente interesse pubblico di scongiurare un grave pericolo di compromissione della salute pubblica e dell'ambiente non fronteggiabile adeguatamente e tempestivamente con misure ordinarie;
- che pertanto ai sensi dell'art. 191, comma 4, del D.Lgs. n. 152/2006, ordina di reiterare gli effetti dell'ordinanza n. 8/rif del 27/09/2013 e seguenti proroghe, dall'1 ottobre 2014 fino al 15 gennaio 2015, dando mandato ai Commissari straordinari di verificare l'espletamento di una serie di adempimenti da parte delle S.R.R. e dei Comuni;
- che in particolare tra i suddetti adempimenti, alla lettera d) dell'art. 2 del dispositivo dell'ordinanza n. 5/2014 vi è l'adozione di tutti gli atti necessari per l'affidamento del servizio in conformità a quanto previsto dall'art. 15 della L.R. n. 9/2010;
- che, infine, l'art. 3 della suddetta ordinanza proroga fino alla data del 20 ottobre 2014 l'efficacia dei provvedimenti dirigenziali di autorizzazione emessi ai sensi dell'art. 1, comma 2 della L.R. n. 9/2010 e dato atto che il D.D.G. del 12/05/2014 autorizza il Comune di Bronte, appartenente alla SRR Catania Provincia Nord, a conferire i rifiuti solidi urbani e assimilati non pericolosi presso l'impianto di smaltimento di piano regionale sito in c.da Valanghe d'Inverno nel territorio del comune di Motta Sant'Anastasia, della Oikos s.p.a.

**DATO ATTO**, che con l'ordinanza sindacale n. 50/2014 il Comune di Bronte reputava opportuno non attendere lo scadere delle date (15 novembre e 15 dicembre 2014 - previste nella sopra detta ordinanza regionale) in cui le S.R.R. avrebbero dovuto adottare gli atti necessari al buon funzionamento delle ARO, in quanto potrebbe essere superato il periodo di 18 mesi - termine massimo di vigenza delle ordinanze ex art.

191 del D.Lgs. n. 152/2006 e per tale ragione proseguiva negli adempimenti di propria competenza al fine di poter gestire in proprio il servizio di cui trattasi.

CHE in ottemperanza alla predetta ordinanza n. 50/2014 il RUP individuato per l'espletamento della gara d'appalto di cui trattasi ha modificato il precedente piano di intervento che è stato pertanto approvato con deliberazione di G.M. n. 87 del 02/10/2014, trasmesso con PEC del 13/10/2014 al competente Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti e con raccomandata a mano in data 26/11/2014 e da ritenersi dallo stesso approvato per silenzio assenso, ha completato le procedure preliminari alla pubblicazione degli atti di gara che si trovano depositati presso l'UREGA di Catania come da prot. n. 5742 del 15/01/2015, successivamente alla deliberazione n. 8 del 13/01/2015 con cui il Consiglio Comunale ha approvato l'assunzione diretta del servizio e ha ratificato il procedimento posto in essere dall'amministrazione comunale, ha dato seguito alla nota prot. n. 2321 del 02/02/2015 con cui l'UREGA ha stabilito che il termine di presentazione delle domande di partecipazione alla gara d'appalto è stato fissato per il giorno 15/04/2015.

OSSERVATO che alla data odierna la predetta gara d'appalto è in corso di espletamento presso l'UREGA di Catania, ma non si è ancora pervenuto alla relativa aggiudicazione ed affidamento del servizio di che trattasi.;

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 2/RIF del 14/01/2015, con la quale - ai sensi dell'art. 191, comma 4, del D.Lgs. n. 152/2006 - vengono reiterati gli effetti della precedente Ordinanza n. 8/RIF del 27/09/2013 e successive proroghe, a far data dal 16 gennaio 2015 e sino al 30 giugno 2015 in deroga agli articoli 14 e 19 della L.R. n. 9/2010.

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 18/RIF del 30/06/2015, con la quale - ai sensi dell'art. 191, comma 4, del D.Lgs. n. 152/2006 - vengono reiterati gli effetti della precedente Ordinanza n. 2/RIF del 14/01/2015 e successive proroghe, a far data dal 01 luglio 2015 e sino al 14 luglio 2015 in deroga agli articoli 14 e 19 della L.R. n. 9/2010.

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 19/RIF del 08/07/2015, con la quale - ai sensi dell'art. 191, comma 4, del D.Lgs. n. 152/2006 - vengono reiterati gli effetti della precedente Ordinanza n. 2/RIF del 14/01/2015 e successive proroghe, a far data dal 08 luglio 2015 e sino al 31 luglio 2015 in deroga agli articoli 14 e 19 della L.R. n. 9/2010;

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 20/RIF del 14/07/2015, con la quale - ai sensi dell'art. 191, comma 4, del D.Lgs. n. 152/2006 - vengono reiterati gli effetti della precedente Ordinanza n. 2/RIF del 14/01/2015 e successive proroghe, a far data dal 15 luglio 2015 e sino al 15 Gennaio 2016 in deroga agli articoli 14 e 19 della L.R. n. 9/2010;

CONSIDERATO l'art.191 del D.Lgs n.152/2006 a mente del quale "qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta Regionale, il Presidente della Provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente".

**VISTA** l'Ordinanza Sindacale n° 65 del 31/10/2015 con la quale è stato affidato il servizio l'espletamento degli ordinari interventi previsti per le varie fasi di raccolta differenziata, smaltimento e/o recupero frazione umido, ingombranti, raee etc. alla ditta Dusty S.r.l., in atto operante in questo territorio, per il periodo dal 01/11/2015 al 31/11/2015.

**CHE** al punto tre dell' Ordinanza Sindacale n° 60/2015 è stato incaricato il Capo del VII Settore di porre in essere tutti gli adempimenti mediante l'indizione di una procedura a evidenza pubblica con le modalità stabilite dal predetto decreto a decorrere dal 01/11/2015.

**CHE** l'UT.C. ha predisposto il bando di gara per l'affidamento del suddetto servizio per mesi uno in uno con il nuovo Capitolato speciale d'appalto dei servizi di igiene ambientale.

**OSSERVATO** che al fine di procedere all'affidamento del servizio in argomento è stato predisposto apposito schema di bando in uno al disciplinare di gara, stabilendo di pervenire al relativo affidamento mediante indizione di procedura aperta ai sensi dell'art.55 del D.Lgs. 163/2006, così come recepito e modificato dalla L.R. 12/2011, con il criterio del prezzo più basso di cui all'art.82 del predetto decreto.

**CHE** in data 23/11/2015 la predetta gara è stata aggiudicata in via provvisoria, stabilendo di sottoporre a verifica dell'anomalia, ai sensi dell'ex art 86 comma 3° del D.lgvo n° 163/2006 del codice dei Contratti, l'offerta prima classificata, conferendo l'incarico al RUP per gli adempimenti di relativa competenza:

**RITENUTO**, nelle more del completamento delle procedure per l'affidamento del servizio e stante la condizione di emergenza ambientale che sarebbe provocata dall'interruzione del servizio di igiene ambientale a partire e al fine di garantire la continuità del servizio medesimo ed un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente, così come previsto dal D.Lgs. n.152/2006, di dover derogare ulteriormente alle procedure ordinarie previste del D.Lgs. n.163/2006, affidando l'espletamento degli ordinari interventi previsti per le varie fasi di raccolta differenziata, smaltimento e/o recupero frazione umido, ingombranti, raee etc. alla ditta Dusty S.r.l., in atto operante in questo territorio, per il periodo dal 01/12/2015 al 15/01/2016 ;

**VISTO** il D.Lgs. n.152/06 e s.m.i..

**VISTA** la L. n.689/81;

**VISTO** il D.M. 08/04/2008;

**VISTI** gli art.50 e 54 del D.Lgs. n.267/2000;

**Ai sensi e per gli effetti dell'art.191 del D.Lgs n.152/2006 e s.m.i.;**

Fatte salve diverse sopravvenute comunicazioni e/o disposizioni in materia da parte dell'Assessorato Regionale competenze, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e danno alla salute pubblica, nonché l'insorgenza di inconvenienti di natura igienico-ambientale.

## **ORDINA**

1) **DI AFFIDARE**, in via temporanea e urgente, i servizi di igiene ambientale attinenti il territorio di questo Comune alla ditta Dusty S.r.l., in atto ivi operante, a partire dal 01/12/2015 al 15/01/2016, agli stessi patti e condizioni accettati e sottoscritti con la Joniambiente s.p.a., giusto verbale di aggiudicazione definitiva

della trattativa privata ai sensi dell'art. 57, comma 2 del D.Lgs n. 163/2006 , approvato dal Collegio dei Liquidatori della predetta società in data 24/07/2013 , salvo eventuali modifiche verificate dagli uffici incaricati finalizzate ad ottenere un miglioramento servizio in oggetto, nelle more di aggiudicazione delle predette gare.

2) **DI INCARICARE** il Capo della VII Area di porre in essere tutti gli adempimenti conseguenziali per l'affidamento del servizio di igiene ambientale alla ditta Dusty s.r.l. limitatamente al periodo indicato al punto 1 e di prorogare per lo stesso periodo, ove possibile, le convenzioni già sottoscritte per il conferimento dei rifiuti indifferenziati, per il conferimento della frazione umida nonché le piattaforme per il trattamento e lo stoccaggio della raccolta differenziata ivi compresi i raee , incaricando il Responsabile dei Servizi Finanziari di questo Ente di attivare le procedure di relativa competenza.

4) **DI INCARICARE** il Comandante del Corpo di Polizia Municipale di predisporre un adeguato servizio di comunicazione, in sinergia con l'U.T.C. al fine di attuare un nuovo calendario del servizio di igiene urbana, relativamente alle utenze domestiche e commerciali, al fine di consentire l'aumento ed il progressivo raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata prevista dalla vigente normativa.

5) **DI INCARICARE** il Comandante del Corpo di Polizia Municipale di predisporre un adeguato servizio di vigilanza, controllo e sanzioni, al fine di sensibilizzare i cittadini al rispetto delle norme in materia di igiene ambientale.

#### DISPONE

1) **CHE** la presente Ordinanza sia trasmessa alle Autorità di cui all'art. 191, comma 1 del D.Lgs. n.152/2006, nonché all'Assessorato Regionale all'Energia – Dipartimento Acque e Rifiuti e alla Prefettura di Catania;

2) **CHE** la presente Ordinanza sia altresì trasmessa :

Al Responsabile U.O. Igiene Pubblica del Distretto di Bronte

Al Capo della VII Area Sede

Al Capo della I Area Sede

Al Comando della P.M. Sede

All'Ufficio Ragioneria Sede

Alla Joniambiente in liquidazione - Giarre

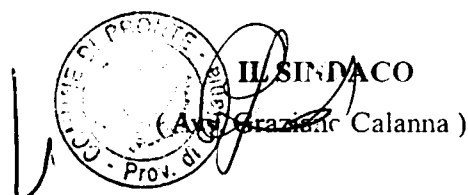
Alla ditta Dusty S.r.l. Catania

Alla S.R.R. - Catania Provincia Nord - Acireale

3) **CHE** il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune

Ai sensi della L. n.241/90 e s.m.i., come recepita dalla L.R. n.10/91, avverso la presente Ordinanza si può proporre ricorso amministrativo giurisdizionale alternativamente davanti al TAR entro 60 gg. o al Presidente della Regione Sicilia entro 120 gg. dalla data di pubblicazione.

Dalla Residenza Municipale

  
IL SINDACO  
(Angela Graziano Calanna)